



## CONSILIUL LEGISLATIV

### AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind **modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 353 din 26.10.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1076/26.10.2023,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de act normativ are ca obiect modificarea și **completarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare.

Astfel, se propune completarea **art. 3 alin. (1)**, pentru stabilirea cotei de adaos comercial de maxim 5% raportat la prețul de achiziție, la care se adaugă cheltuielile directe și indirecte, pentru produsele agricole și alimentare care intră pe teritoriul României și nu sunt

introduse în procesul de procesare/abatorizare, precum și a **art. 7 alin. (1)**, în vederea stabilirii unor sancțiuni aplicabile emitenților de tichete de masă. De asemenea, sunt propuse modificări ale **art. 6, art. 7 alin. (2) și (3)**, precum și ale **art. 8**.

Potrivit **Notei de fundamentare**, „Ținând cont că, în lipsa acestor măsuri legislative, impuse de o situație extraordinară, există riscul unei creșteri abrupte a prețurilor la alimente, tendință care se manifestă în perioada sărbătorilor de iarnă și care poate produce dezechilibre majore între cererea și oferta existentă pe piața produselor agroalimentare, fiind resimțită și de consumatorul final, deosebit de vulnerabil, se impune luarea unor măsuri urgente cu caracter temporar în vederea limitării acestor efecte”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru a evita repetarea unui termen, propunem reformularea acestuia, astfel:

„**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare”.

4. La al **doilea paragraf al preambulului**, pentru rigoare în redactare, sintagma „*aceste dezechilibre au impactat în mod negativ agricultura și industria alimentară*” va fi înlocuită cu expresia „**aceste dezechilibre au avut un impact negativ asupra agriculturii și industriei alimentare**”.

La al **patrulea paragraf**, pentru o exprimare adecvată în context, sintagma „*pentru perioada de aplicare Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2023*” va fi redată, astfel: „**în perioada de aplicare a măsurii cu caracter temporar prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2023**”.

La al **cincilea paragraf**, pentru claritatea exprimării, acesta va fi formulat, după cum urmează:

„În considerarea faptului că **în** perioada de iarnă cheltuielile **cu utilitățile cresc**, ceea ce poate determina o scădere a puterii de cumpărare a populației,”.

La al **optulea paragraf**, pentru coerența și claritatea exprimării, acesta va fi reformulat, astfel:

„Întrucât nevoia populației de a achiziționa produse agricole și alimentare la prețuri scăzute se **menține în** ceea ce privește produsele **incluse** în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 67/2023 privind instituirea unei măsuri cu caracter temporar de combatere a creșterii excesive a prețurilor la unele produse agricole și alimentare, **fiind necesar să se includă în anexă și alte produse**, cum ar fi: cozonac, smântână, carne tocată, orez, bulion de roșii, margarină și drojdie.”.

La al **zecelea paragraf**, pentru o redactare riguroasă, sintagma „*electronic sau hârtie*” va fi înlocuită cu expresia „**în format electronic sau pe suport de hârtie**”. Reiterăm această observație pentru situația similară de la **pct. 1 al art. I**.

Cu privire la **al doisprezecelea paragraf**, semnalăm că acesta este declarativ și recomandăm să fie eliminat.

**5.** Cu privire la intervenția legislativă de la **art. I pct. 3**, fără a ne pronunța asupra oportunității soluției preconizate, sugerăm să se analizeze dacă, pentru asigurarea unei reglementări complete, nu ar trebui ca prin proiect să fie sancționată contravențional și nerespectarea cotei de adaos comercial prevăzute la **art. 3 alin. (1<sup>1</sup>)**, introdus prin prezentul proiect.

Avem în vedere faptul că **art. 7 alin. (1)**, rămas nemodificat, stabilește drept contravenție numai nerespectarea cotelor de adaos comercial prevăzute la **art. 3 alin. (1)**, această normă nu poate fi aplicată, în lipsa unei **dispoziții exprese**, și pentru nerespectarea cotei de adaos comercial prevăzute la **art. 3 alin. (1<sup>1</sup>)**.

În acest caz, în funcție de intenția legiuitorului, s-ar putea avea în vedere fie modificarea **art. 7 alin. (1)**, textul urmând să facă trimitere și la **alin. (1<sup>1</sup>) al art. 3**, pe lângă trimiterea la **alin. (1)**, fie introducerea unui alineat distinct în cadrul **art. 7**, prin care nerespectarea cotei de adaos comercial prevăzute la **art. 3 alin. (1<sup>1</sup>)** să fie stabilită drept contravenție în mod expres.

Menționăm că, în această ultimă situație, se impune completarea **art. 7** și cu un alineat prin care să se stabilească sancțiunea pentru noua contravenție.

Totodată, în această situație, modificarea **alin. (3) al art. 7**, propusă la **actualul pct. 5**, ar urma să cuprindă și o normă de trimitere la cele două noi alineate introduse potrivit observațiilor de mai sus.

6. La **art. 7 alin. (2<sup>1</sup>)**, propus la **actualul art. I pct. 4**, este necesară eliminarea titlului Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, întrucât acesta a fost redat anterior, în cuprinsul actului normativ de bază.

7. La **art. II**, întrucât intervenția legislativă de la **pct. 5** este în directă legătură cu cele de la **pct. 3 și 4**, pentru asigurarea unei reglementări corecte și complete, expresia „*art. I pct. 3 și 4*” trebuie înlocuită cu sintagma „**art. I pct. 3 - 5**”.

Precizăm că, în situația în care intervențiile legislative vor viza și introducerea unor noi alineate referitoare la răspunderea contravențională în cuprinsul **art. 7**, potrivit observațiilor de mai sus, **art. II** va trebui să cuprindă și trimiteri la respectivele **puncte ale art. I**.

În plus, la textul propus, pentru stabilirea cu precizie a momentului intrării în vigoare a intervențiilor legislative, sintagma „în termen de 10 zile” trebuie înlocuită cu expresia „**la 10 zile**”.

**PREȘEDINTE**  
  
**Florin IORDACHE**

București  
Nr. 990/26.10.2023